



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОГО РАЙОНА  
г. Астрахани

ул. М. Аладьина, д. 13, к. 1, г. Астрахань, 414000

16.01.2024 № 64-2024



527680 943315

Директору МБУ ДО г. Астрахани  
«Спортивная школа №11»

Лисунову Георгию Сергеевичу

ул. Академика Королева / зд. ба, стр.3  
г. Астрахань

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения федерального законодательства МБУ ДО г. Астрахани «Спортивная школа №11», в ходе которой выявлены нарушения.

Проверка проведена совместно со специалистами Отдел надзорной деятельности и профилактической работы по г. Астрахани УНД и ПР ГУ МЧС России по Астраханской области (далее — Отдел), специалистом - экспертом отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Астраханской области, сотрудником ОВО по городу Астрахани филиала ФГКУ « ОВО ВНГ России по Астраханской области».

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обязательным является обеспечение приоритета личного и социального благополучия ребенка.

В силу ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются: защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно п.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные

АК № 185654

Прокуратура Кировского района города Астрахани  
№ 64-2026/Прдп7-26-20120003

условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст.1 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон №68-ФЗ) чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, которая может повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба и материальных потерь в случае их возникновения.

Согласно ст. 2 Закона №68-ФЗ правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами, в том числе, Федеральный закон «О пожарной безопасности».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ (далее – Закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия – это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Частью 3 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», установлено, что одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет охраны здоровья детей.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации для коммерческих и некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона № 329-ФЗ спортивные клубы являются юридическими лицами, осуществляющими учебно-тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность.

Спортивные клубы обязаны создавать условия для занятий гражданами физической культурой и спортом, исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 29.1 ст. 2 Закона № 329-ФЗ физкультурно-оздоровительная услуга - деятельность, осуществляемая физкультурно-спортивной организацией независимо от ее организационно-правовой формы, направленная на удовлетворение потребностей граждан в сохранении и укреплении здоровья, физической подготовке и физическом развитии, включающая в себя в том числе проведение физкультурных мероприятий.

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Закона № 329-ФЗ при осуществлении спортивной подготовки устанавливаются следующие этапы:

- 1) спортивно-оздоровительный этап;
- 2) этап начальной подготовки;
- 3) учебно-тренировочный этап (этап спортивной специализации);
- 4) этап совершенствования спортивного мастерства;
- 5) этап высшего спортивного мастерства.

В соответствии с ч. 1 ст. 84 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта направлена на физическое воспитание и физическое развитие личности, приобретение обучающимися знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, совершенствование спортивного мастерства обучающихся посредством организации их систематического участия в спортивных мероприятиях, включая спортивные соревнования, в том числе в целях включения обучающихся в состав спортивных сборных команд, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта.

Установлено, что по адресу: г. Астрахань, ул. Академика Королева, д. 6а расположена МБУ ДО г. Астрахани «Спортивная школа №11» «Арена».

Согласно Уставу указанная образовательная организация дополнительного образования создана в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, в области физической культуры и спорта.

Целями образовательной деятельности является организация и осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам и дополнительным образовательным программам спортивной подготовки по видам спорта.

Вместе с тем, в ходе проверки 18.12.2025 выявлены следующие нарушения пожарной безопасности, законодательства об антитеррористической

защищенности объекта, законодательства о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения законодательства.

Нарушения пожарной безопасности:

- система пожарной сигнализации находится в неработоспособном состоянии (на приборе приемно-контрольном и управлении пожарном «Сириус» отображалась информация об отключении пожарных извещателей) (п. 54 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»(далее- ППР РФ № 1479);

- система пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, огнетушители не обслуживаются лицензированной организацией, отсутствуют заключенный договор на техническое обслуживание, акты проверки систем, огнетушителей (п. 54 ППР РФ № 1479);

- не представлена документация по пожарной безопасности на объекте защиты (приказы , журналы инструктажей по пожарной безопасности, акты по практической тренировке по эвакуации лиц, утвержденные программы противопожарных инструктажей, журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, обучение лиц, ответственных за пожарную безопасность, проектная документация на системы противопожарной защиты ) (п. 2, п. 3, п. 9, п. 54 ППР РФ № 1479);

- не представлена документация на горючие отделочные материалы на путях эвакуации (п. 25 ППР РФ № 1479);

- план эвакуации не соответствует фактическому размещению и обозначению (п. 5. ППР РФ № 1479);

- допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями) (п. 35 ППР РФ № 1479);

- помещения, находящиеся рядом с кабинетом методической помощи не оснащено СПС (таблица п. 48 СП 486.1311500.2021);

- световые табло «Выход» частично находятся в неработоспособном состоянии (п. 54 ППР РФ № 1479);

- на путях эвакуации в дверных проемах высота порогов превышает 50 мм (п. 4.3.5 СП 1.13130.2020).

Нарушения нарушение требований СП 2.4.3648-20 «Санитарно - эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»:

- в нарушение требований пункта 1.8. СП 2.4.3648-20 не представлена программа производственного контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов.

- в нарушение требований пункта 2.5.3 СП 2.4.3648-20 отделка стен в большом и малом спортивном залах, в 2-х раздевалках, потолка в малом спортивном зале не допускает проведение влажной уборки с применением моющих и дезинфицирующих средств; в раздевалке при большом спортивном

зале, в помещении большого спортивного зала имеются дефекты настенного покрытия.

- в нарушение требований пунктов 2.11.2., 2.11.7. СП 2.4.3648-20 неудовлетворительное санитарное состояние душевой комнаты, некачественное проведение уборки настенного плиточного покрытия; отсутствие графиков (журналов) проведения уборок.

- в нарушение требований пункта 2.4.11. СП 2.4.3648-20 при умывальных раковинах не обеспечено наличие мыла, электро- или бумажных полотенец; в туалетах отсутствует туалетная бумага; в туалете около хозяйственной комнаты умывальная раковина в неисправном, нерабочем состоянии.

- в нарушение требований пункта 2.11.3. СП 2.4.3648-20 отсутствует маркировка уборочного инвентаря в зависимости от назначения помещений, а также вида работ.

- в нарушение требований пункта 2.6.6. СП 2.4.3648-20 отсутствует питьевая вода в емкости (бутилированной) промышленного производства.

- в нарушение требований пунктов 2.7.2., 2.7.3. СП 2.4.3648-20 отсутствует график (журнал) проветривания помещений; контроль за температурой воздуха в помещениях, предназначенных для пребывания детей и молодежи, не проводится.

Настоящей проверкой выявлены нарушения законодательства об антитеррористической защищенности объекта.

В ходе проверки паспорта безопасности объекта (территории), утвержденного 1 ноября 2023 года, установлено что на объекте (территории) Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Астрахани «Спортивная школа № 11 «Арена», которому присвоена 4-я категория опасности, не выполнены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности, отраженные в акте обследования и категорирования, а именно:

- в нарушение подпункта «в» пункта 24 Требования, на объекте (территории) не обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим и не осуществлен контроль за их функционированием;

- в нарушение подпункта «д» пункта 24 Требования, на объекте не оборудована система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

- в нарушение подпункта «л» пункта 24 Требования, на объекте (территории) не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов

аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- в нарушение пункта 30 Требования, на объекте (территории) установлена система видео-наблюдения, которая с учетом количества установленных камер и мест их размещения не обеспечивает непрерывное видео-наблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца (камеры видео-наблюдения в количестве 10 штук, архив видео-наблюдения составляет 14 дней).

При таких обстоятельствах осуществление в помещении спортивной подготовки несовершеннолетних, не отвечающим требованиям законодательства, создает угрозу жизни и здоровью.

Причинами и условиями, способствовавшими нарушениям требованиям действующего законодательства, явилось ненадлежащее исполнение сотрудниками своих обязанностей при отсутствии контроля со стороны руководителя.

Выявленные нарушения недопустимы, поскольку создают угрозу для несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

2. Принять меры к устранению допущенных нарушений законодательства, а именно: устранить выявленные нарушения законодательства о пожарной безопасности, нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об антитеррористической защищенности объектов, законодательства о лицензировании, принять иные организационно-распорядительные меры.

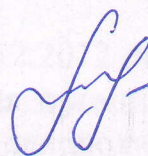
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

И.о. заместителя прокурора района

младший советник юстиции

И.В.Осадчук

 Л.А.Мирзоян